

АКЦИОНИ ПЛАН ЗА СПРОВОЂЕЊЕ НАЦИОНАЛНОГ ПРОГРАМА ЗА СУЗБИЈАЊЕ СИВЕ ЕКОНОМИЈЕ ЗА 2017. СА ПРОЈЕКЦИЈОМ ЗА 2018. ГОДИНУ

Општи циљ:		Сузбијање сиве економије са 30,1% на 26,7%							
		Показатељ на нивоу општег циља - показатељ утицаја: Смањење учешћа сиве економије у БДП-у за 3,4 процентна поена							
		МЕРЕ НАЦИОНАЛНОГ ПРОГРАМА ЗА СУЗБИЈАЊЕ СИВЕ ЕКОНОМИЈЕ							
Посебан циљ 1:		Ефикаснији надзор над токовима сиве економије							
Подциљ 1.1:		Унапређење свеукупног надзора и борбе против сиве економије							
Мера 1.1.:									
		Показатељ резултата мере - почетна вредност:				Показатељ резултата мере - циљана вредност			
Унапређење система инспекцијског надзора		Извештај о конкурентности Светског економског форума - Квалитет институција 3,9				Ефикаснији инспекцијски надзор: Извештај о конкурентности Светског економског форума - Квалитет институција 5 (до краја 2017.)			
Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања			
1. Доношење и праћење спровођења смерница и извештавање о раду инспекција, са препорукама за унапређење	Континуирано	Инспекцијске службе у потпуности примењују смернице	Извештај о раду Координационе комисије	Смернице за спровођење инспекцијског надзора	Редовна средства	N/A	Координациона комисија, Министарство државне управе и локалне самоуправе (у даљем тексту: МДУЛС), све инспекције	USAID BEP EBRD Донатори	Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, број: 36/2015, у даљем тексту: ЗОИН)
2. Спровођење анализе усаглашености прописа из области инспекцијског надзора и усвајање плана за усаглашавање прописа из области инспекцијског надзора	2017	1. Формулисан и објављен извештај Координационе комисије са препорукама за измену/допуну прописа Координационој комисији достављене изјаве о усаглашености свих надлежних министарстава Донет закључак Владе којим се дефинише план измене неопходних прописа Израђен Нацрт закона о изменама и допунама закона о прекршајима	Извештај Координационе комисије са препорукама измена/допуна прописа и мерама за унапређење координације инспекција Изјаве о усаглашености Закључак Владе којим се дефинише план неопходне измене прописа Нацрт закона о изменама и допунама закона о прекршајима	/	Редовна средства	N/A	Координациона комисија Ресорна министарства Министарство правде (Закон о прекршајима)	Министарства која у свом саставу имају инспекције USAID BEP	ЗОИН
3. Унапређење ефикасности рада радних група и стручних тела у оквиру Координационе комисије и спровођења њихових закључака	Континуирано од 2017	1. Организовани месечни састанци Одбора за координацију на којима се анализира унапређење ефикасности рада радних група и стручних тела у оквиру Координационе комисије 2. Успостављен механизам праћења извршења усвојених закључака радних група и стручних тела у оквиру Координационе комисије	Закључци Одбора за координацију	ЗОИН	Редовна средства	N/A	Координациона комисија МДУЛС Управна инспекција		ЗОИН

4	Евалуација примене закона о Инспекцијском надзору	2017	Објављена анализа примене ЗОИН у првој години потпуне примене са препорукама за унапређење	Анализа примене ЗОИН	ЗОИН	Редовна средства	N/A	МДУЛС Координациона комисија	УСАИД Донатори	
Мера 1.2.:										
Унапређени капацитети инспекција за планирање, спровођење и извештавање о инспекцијском надзору		Показатељ резултата мере - почетна вредност:			Показатељ резултата мере - циљана вредност					
		Постојање контролних листи за поступање инспектора у 2013. години – 30% инспекција Постојање годишњих планова инспекција за 2013. годину 66%			Постојање контролних листи за поступање инспектора закључно са 2016. години – 100% инспекција Процент постојања годишњих планова инспекција - 100% и њихово испуњење минимум 80% закључно са 2016. годином					
Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи	
					Буџетска–Линија програмског буџета	Остали извори финансирања				
1	Формирање тима за подршку Координационој комисији	Први квартал 2017.	Формиран оперативни тим за подршку спровођењу активности за које је задужена Координациона комисија	Извештај са седнице Владе	Одлука Службеног гласника	Редовна средства	N/A	Координациона комисија МДУЛС	EBRD USAID BEP NALED	
2	Спровођење упоредне и функционалне анализе људских и материјалних капацитета инспекција	Три месеца од успостављања јединице за координацију	Сачињена упоредна анализа/ извештај са прегледом потреба за унапређењем капацитета инспекција	Вебсајт	Препорука Координационе комисије	Редовна средства	N/A	Координациона комисија Инспекције	USAID Фискални савет Инспекције Донатори	
3	Координација са донаторима у циљу прикупљања средстава за унапређење инспекција и инспекцијског надзора	2017	Прикупљена потребна средства у складу са анализом из активности број 2. и другим мерама за унапређење инспекција и инспекцијског надзора	/	/	Редовна средства	N/A	Координациона комисија Министарства која у свом саставу имају инспекције	Донатори USAID BEP	
4	Стандардизација процена ризика при планирању и спровођењу инспекцијског надзора у складу са смерницама	Континуирано од 2017.	Донети планови инспекција на основу процене ризика	1.Смернице Координационе комисије; 2. Планови инспекција	е-Инспектор МДУЛС (вебсајтови)	Редовна средства	N/A	Координациона комисија Сва министарства која у свом саставу имају инспекције	USAID BEP	ЗОИН Уредба о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору
5	Имплементација јединственог информационог система у области инспекцијског надзора	2018	ИТ систем имплементиран у 4 пилот инспекције у року од 18 месеци од закључења уговора ИТ систем имплементиран у свим инспекцијама до краја 2018.	ИТ систем	/	Редовна средства	N/A	Координациона комисија Министарства која у свом саставу имају инспекције	USAID - BEP	
6	Спровођење стручног усавршавања инспектора за коришћење ИТ система и у области планирања инспекцијског надзора	2017	1. Спроведене обуке за најмање три пилот инспекције (пореска, тржишна, радна) 2. организована најмање једна студијска посета некој од земаља региона које су успоставиле ефикасан електронски систем и процесе у планирању и координацији инспекцијског надзора.	/	/	Редовна средства	N/A	Координациона комисија Инспекције МДУЛС	Понуђач који буде изабран у поступку јавне набавке	

7	Спровођење стручног усавршавања инспектора у области инспекцијског надзора у односу на секторске прописе	Континуирано	Спроведена најмање једна обука годишње по инспекцији, односно пропису	Годишњи извештаји ресорних министарстава и инспекција који се подносе Координационој комисији	/	Редовна средства	N/A	Инспекције и ресорна министарства	Донатори Координациона комисија	
8	Спровођење стручног усавршавања инспектора ради унапређења вештина у обављању инспекцијског надзора и односа са надзираним субјектима	2017	Спроведене обуке свих инспекција за унапређење вештина инспектора у вршењу инспекцијског надзора (комуникација, управљање конфликтним ситуацијама)	Извештај о спроведеним обукама	/	Редовна средства	N/A	Координациона комисија Инспекције	USAID BEP	
9	Усклађивање броја инспектора у складу да утврђеним потребама	Континуирано од 2017. до краја 2018. године	Запослен потребан број инспектора у складу са утврђеним потребама на основу анализе капацитета инспекција	Извештаји о раду инспекција	Правилници о систематизацији и организацији радних места у органима	Редовна средства	N/A	МДУЛС	Инспекције	
10	Обезбеђивање недостајуће опреме и средстава за рад инспекција	Шест месеци од извршене анализе (активност 2 у мери)	Набављена опрема у складу са потребама утврђеним у анализи	Извештаји о раду инспекција	/	Редовна средства	N/A	Инспекције	Координациона комисија Фискални савет	Програм трансформације Пореске управе,
11	Доношење смерница Координационе комисије за примену члана 44. ЗОИН-а, о показатељима делотворности инспекцијског надзора	2017	Доношење смерница Координационе комисије за примену члана 44. ЗОИН-а, о показатељима делотворности инспекцијског надзора	Смернице Координационе комисије	Закључак којим се усвајају смернице	Редовна средства	N/A	Координациона комисија	МДУЛС	
12	Утврђивање критеријума за вредновање учинка инспектора на основу смерница Координационе комисије	2018	Утврђени критеријуми за вредновање учинка инспектора	Акти којима се утврђују прецизни критеријуми за вредновање учинка инспектора	Акти којима се утврђују прецизни критеријуми за вредновање учинка инспектора	Редовна средства	N/A	Координациона комисија МДУЛС Ресорна министарства која у свом саставу имају инспекције		

Мера 1.3.:									
Успостављање механизма за обезбеђење транспарентности инспекцијског надзора и интеракције са грађанима и привредом		Показатељ резултата мере - почетна вредност:			Показатељ резултата мере - циљана вредност				
		Регулаторна транспарентност 3,6 Глобални индекс конкурентности Светског економског форума			До краја 2017. године; регулаторна транспарентност - 3,8 Глобални индекс конкурентности Светског економског форума				
Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања			
1 Унапређење портала са доступним подацима и ставовима о инспекцијском надзору	2017	Објављени и бесплатно доступни прописи, контролне листе, планови надзора и други документи и подаци у вези са инспекцијским надзором Мogućност остављања ставова и коментара надзираних субјеката у вези са инспекцијским надзором (анкета)	Портал са доступним подацима о инспекцијском надзору на електронској презентацији Координационе комисије и анкетом и ажурираним резултатима анкете	/	Редовна средства	N/A	Координациона комисија Инспекције МДУЛС	USAID – ВЕР	ЗОИН
2 Успостављање механизма за континуиран дијалог привредника и инспекција у вези са садржајем контролних листа инспекција и применом анализе ризика	Континуирано од 2017.	Успостављање механизма за континуирани дијалог Одржана најмање једна консултација годишње по инспекцији	www.inspektor.rs	ЗОИН Секторски прописи	/	/	Координациона комисија Инспекције ПКС	NALED Пословна и струковна удружења	Контролне листе Секторски прописи
3 Успостављање ефикасног система за подношење пријава о случајевима сиве економије и обавештавање о статусу пријаве	2017	Успостављен систем за подношење пријава о случајевима сиве економије и обавештавање о статусу пријаве Информисање јавности и промовисање уведеног система Покренути апликацију у оквиру е-инспектор који омогућава обавештавање грађана о статусу пријаве	/	www.inspektor.rs	N/A	N/A	Координациона комисија Инспекције МДУЛС	Дирекција за електронску управу	Програм трансформације Пореске управе Стратегија развоја електронске управе

Мера 1.4.:									
Унапређење система процесуирања кривичних дела против привреде и прекршаја за појавне облике сиве економије	Показатељ резултата мере - почетна вредност:			Показатељ резултата мере - циљана вредност					
	За к.д. Недозвољена трговина у 2015. поднето је 666 нових кривичних пријава, а 1094 пријаве су биле у раду, 320 лица је оптужено, 272 лица осуђено, од чега је изречена 201 условна осуда, 59 новчаних казни и 9 казни затвора			У 2018. повећана прецизност приликом припреме пријава и ефикасност приликом поступања по пријавама за к.д. недозвољена трговина што ће се мерити повећањем броја оптужених лица у односу на број кривичних пријава у раду за минимум 20%					

Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања			
1. Доношење и праћење релизације Акционог плана за спровођење Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, у делу који се односи на кривична дела против привреде	други квартал 2017	1. Донет акциони план за спровођење закона који предвиђа: именоване полицијских службеника, јавних тужилаца и судија који ће бити део посебних организационих јединица најмање шест месеци пре ступања закона на снагу (како би се спровеле обуке); Идентификовање органа за које се сматра сврсисходним да именују службенике за везу, а који немају ту обавезу по закону (како би се спровеле обуке) 2. Формулисање курикулума обуке за будуће припаднике посебних организационих јединица у складу са законом, службеника за везу, као и других органа који учествују у поступку сузбијања кривичних дела из области сиве економије	Акциони план	Акциони план за спровођење Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције пре свега у домену	Редовна средства	N/A	Криминалистичка академија	Министарство правде Правосудна академија Донатори	Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције Стратегија борбе против финансијског криминала
2. Уједначавање праксе тужилаштва у поступању по кривичним делима са елементима сиве економије	2017	Полугодишња анализа поступања по кривичним пријавама које се односе на сиву економију са посебним освртом на примену института одлагања кривичног гоњења Достављање обавезујућих закључака ове анализе свим тужилаштвима	Годишњи извештај Републичког јавног тужилаштва	/	Редовна средства	N/A	Републичко јавно тужилаштво	Министарство правде, Органи идентификовани Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције	

3	Успостављање боље координације рада инспекција и тужилаштва у сузбијању кривичних дела у области сиве економије	2017	Закључивање меморандума о сарадњи између Координационе комисије, Републичког јавног тужилаштва и Правосудне академије о спровођењу заједничких обука Укључивање представника посебних одељења виших тужилаштва за сузбијање корупције у радних група Координационе комисије по позиву инспектора и тужилаца (први квартал 2017) Дефинисан начин поступања и прикупљања доказа од стране инспекција за одређене облике извршења кривичних дела из области сиве економије који се најчешће јављају у пракси, кроз упутства Координационе комисије Успостављен систем обавезног благовременог обавештавања подносилаца кривичних пријава о одбачају пријава, са јасним разлозима за одбацивање кривичне пријаве.	Извештај Координационе комисије Смернице Координационе комисије о начину прикупљања доказа Меморандум о разумевању	ЗОИН	Редовна средства	N/A	Координациона комисија, Министарство државне управе и локалне самоуправе Републичко јавно тужилаштво Инспекције Пореска полиција Правосудна академија Криминалистичка академија		ЗОИН Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању кривичних дела организованог криминала, корупције и спречавање тероризма
4	Успостављање електронске платформе за евиденцију кривичних и прекршајних предмета из области сиве економије ради лакшег праћења њиховог статуса и периодичног анализирања исхода	2018	Платформа за електронску евиденцију кривичних и прекршајних предмета из области сиве економије функционална и онлајн доступна	Извештај Министарства правде	/	Редовна средства	/	Министарство правде МДУЛС Дирекција за електронску управу	Републичко јавно тужилаштво	
5	Кривичним предметима из области сиве економије дати приоритет у поступању у годинама борбе против сиве економије	2017	Кривичним предметима из области сиве економије дат приоритет у поступању кроз Смернице Републичког јавног тужилаштва	Извештај о раду Републичког јавног тужилаштва	Смернице Републичког јавног тужилаштва	Редовна средства	/	Републичко јавно тужилаштво	Министарство правде	
6	Успостављање посебних организационих јединица прекршајних судова за процесуирање случајева сиве економије	2018	Успостављена 4 посебна одељења прекршајних судова за сузбијање сиве економије у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду	Правилници о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у судовима Извештаји о раду судова	/	Редовна средства	N/A	Министарство правде Судови		

7	Успостављање координације рада инспекција и других државних органа у чијој надлежности је покретање прекршајних поступака у области сиве економије са прекршајним судовима	2017	Организовање кварталних састанака представника прекршајних судова са државним органима и инспекцијама у чијој је надлежности покретање прекршајних пријава ради анализирања поступања и недостатака у раду и координацији. Усклађивање поступања прекршајних судова, државних органа и инспекција у чијој је надлежности покретање прекршајних пријава у складу са закључцима са састанака. Благовремено обавештавање подносилаца прекршајних пријава са исходом прекршајног поступка	Извештаји судова Извештаји државних органа у чијој је надлежности покретање прекршајних пријава Обавезујући закључци	/	Редовна средства	N/A	Министарство правде Прекршајни судови Инспекције Државни органи у чијој је надлежности покретање прекршајних пријава		
8	Успостављање капацитета инспекција за спровођење првостепених прекршајних поступака за извршење прекршаја мањег степена угрожавања јавног интереса	2017	Анализом утврђена казнена дела која мање угрожавају јавни интерес	Анализа прекршаја	/	Редовна средства	N/A	Министарство правде	Министарство трговине, туризма и телекомуникација Министарство финансија Министарство пољопривреде и заштите животне средине	
		2017	Измењени секторски прописи којима се утврђују фиксне мандатне казне за прекршаје који представљају мањи степен угрожавања јавног интереса;	Извештај Координационе комисије				Прекршајни судови Координациона комисија		
		Први квартал 2018	Сprovedено стручно усавршавање за примену измењених прописа за најмање 30 инспектора у најмање 5 инспекција							

Мера 1.5.:

Унапређење координације рада царине, инспекција и полиције	Показатељ резултата мере - почетна вредност:	Показатељ резултата мере - циљана вредност
	Процент решених предмета у календарској години у 2013 години: 47%	Процент решених предмета у календарској години у 2017. године: 55%

Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спровод и	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи	
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања				
1	Успостављање континуиране сарадње Координационог тела за интегрисано управљање границом и Координационе комисије	2017	Редовна размена информација између два тела и њихових радних тела Извештаји на кварталном нивоу Међусобно укључивање у рад радних група по позиву	Службени гласник	Пропис / Акт кроз који се активност спровод и	Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања	Институција или тело одговорно за реализацију Координационо тело за интегрисано управљање границом Координациона комисија	Партнер у реализацији Министарство финансија МУП МТТ Министарство пољопривреде и заштите животне средине	Закон о заштити државне границе („Службени гласник Реп. Србије”, бр. 97/08), Стратегија интегрисаног управљања границом у Републици Србији („Службени гласник Реп. Србије”, бр. 9/17)

2	Унапређење координације рада Управе царина и инспекцијских органа кроз размену података и усклађивање процедура за надзор над токовима сиве економије	2017	1.Формиран стручни тим 2.На основу функционалне анализе утврђени заједнички параметри за анализу ризика за инспекције и Управу царине и утврђене процедуре за међусобно обавештавање и координацију рада	Функционална анализа Извештај о раду стручног тима		Редовна средства	N/A	Министарство финансија – Управа царина Инспекције	Координациона комисија	ЗОИН Царински закон („Службени гласник РС”, бр. 18/10, 111/12, 29/15 и 108/16
3	Утврђивање плана активности за успостављање јединственог електронског система за царинење и надзор над робом која се увози у земљу, укључујући њену дестинацију у унутрашњем промету	2017	1.Формирана стручна група за израду електронског система 2.Сачињен план активности са роковима за спровођење и потребним ресурсима 3.Координација са донаторима ради дефинисања извора финансирања	Извештај о раду стручне групе	/	Редовна средства	N/A	МУП Министарство финансија Министарство пољопривреде и заштите животне средине Министарство трговине, туризма и телекомуникација, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Дирекција за електронску управу Донатори	Национални програм за сузбијање сиве економије Стратегија интегрисаног управљања границом
4	Уједначавање праксе вредновања и даљег праћења царинење робе	2017	Упоређивања стварне и декларисане количине цене робе, провере набавне цене, евидентирање адресе на којој се налази складиште добављача, установљен начин контроле материјалног раздужења робе	Извештај о раду Управе царина	/	Редовна средства	N/A	Министарств о финансија – Управа царина		Уредба о усклађивању номенклатуре царинске тарифе („Службени гласник РС”, број 130/15)
5	Успостављање уједначене праксе контроле исправа о набавци робе која се продаје на отвореним тржним центрима (лијаце и сл.) у поступку издавања продајних места (тези), као и код продаје претходно купљених половних одевних предмета (тзв. „second hand“)	2017	Сачињена обавезујућа упутства и Успостављена уједначена пракса контроле исправа о набавци робе која се продаје на отвореним тржним центрима	Извештај о раду Управе царина Извештај о раду тржишне инспекције Извештај о раду комуналне инспекције	/	Редовна средства	N/A	Пореска управа, Комуналне инспекције, Управа царина, Тржишна инспекција	Јавна комунална предузећа	
6	Успостављање механизма за координацију активности и надзор над робом која се увози у циљу сузбијања сиве економије	2017	Измењени прописи којима се прецизније дефинише поступање са робом под царинским надзором (нпр. евидентирање лица које је преузело робу у поступку царинења)	Извештај о раду Управе царина Службени гласник	Царински закон Закон о пореском поступку и пореској администрацији	Редовна средства	N/A	Министарство финансија – Управа царина	Инспекције Пореска полиција МУП	
7	Израда планског документа за заједничко деловање надлежних тела за критичне области/делатности/по јавне облике сиве економије	2017	Усвојени ходограми заједничког деловања инспекција, царине, полиције и тужилаштва за наредни период на сузбијању недозвољене трговине кафе и производа од кафе, алкохолних пића, воћа, поврћа, меса, млинарско- пекарских и текстилних производа	Акциони план заједничког деловања инспекција, царине, полиције и тужилаштва	Акциони план заједничког деловања инспекција, царине, полиције и тужилаштва	Редовна средства	N/A	Министарство финансија	Министарство правде МУП Републичко јавно тужилаштво Инспекције	

8	Боља контрола и превенција оснивања тзв „перачких“ и „фантом“ предузећа	2017	Проширен круг корисника – обезбика достављања и уписа података у Централну евиденцију привремених ограничења права лица (судови, прекршајни судови, Пореска управа, инспекције) привредног субјекта којем је привремено одузет ПИБ, ради привременог онемогућавања оснивања нових привредних субјеката. до окончања поступка	Службени гласник	Закон о централној евиденцији привремених ограничења права лица Закон о пореском поступку и пореској администрацији	Редовна средства	N/A	Министарство привреде, Агенција за привредне регистре	Министарство финансија Судови, Прекршајни судови, инспекције	
9	Омогућавање аутоматизоване електронске евиденције о измиривању обавеза које су приход буџета, као и свих облика електронског плаћања свим јавним органима, организацијама и институцијама, без обавезе достављања потврде о извршеној уплати од стране уплатиоца	2017	1. Успостављен пилот систем протока података између Управе царина, Управе за трезор, Пореске управе, Управе прихода и МУП-а о измиреним обавезама које се плаћају за регистрацију возила у првом кварталу 2017. 2. успостављен систем евиденције свих појединачних плаћања, која се врше преко Управе за трезор, на начин да омогући органу који користи средства од уплате да евидентира уплатиоца, износ и сврху уплате.					Министарство финансија, Управа за трезор НБС	МУП, ПУ, Управа царина, Дирекција за електронску управу	Стратегија развоја електронске управе

Мера 1.6.:

Успостављење уједначене политике санкционисања сиве економије	Показатељ резултата мере - почетна вредност:	Показатељ резултата мере - циљана вредност
	Процент решених предмета у 2013 години: 47%	Процент решених предмета у 2017. години: 55%

Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања			
1 Спроведена анализа казних мера у секторским прописима и изречених казни	2017	Припремљен извештај о прегледу тренутног стања са предлозима за измене прописа у области	Извештај о прегледу тренутног стања са предлозима за измене прописа у области	/	Редовна средства	N/A	Министарство правде	Донатори	
2 Усклађивање секторских прописа у складу са извршеном анализом сразмерности и целисходности изречених казни	2017	Усвојен Закључак Владе којим се налаже припрема и предлагање измене прописа и примена препоруке за ревизију пракси	Закључак Владе		Редовна средства	N/A	Министарство правде		

Мера 1.7.:									
Унапређење система евиденције о зарадама и доприносима запослених		Показатељ резултата мере - почетна вредност: Број утврђених непријављених радника у 2016. У 53.069 извршених инспекцијских надзора, утврђено 19.472 лица на фактичком раду.				Показатељ резултата мере - циљана вредност Смањен број утврђених непријављених радника за 20% до краја 2017. године			
Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања			
1 Ревизија система пријаве и евидентирања запослених	2017	1.Имена прописа којом се прописује да се пријава радника врши најмање један дан пре ступања на рад новозапосленог лица 2. Измене прописа којим се регулише регистрација закључених уговора о раду код недлежног државног органа	Службени гласник	Закон о раду Закон о запошљавању Закон о пенз. и инвалид. осигурању Закон о централном регистру обвезног соц. Осигурања Закон о здравственом осигурању	Редовна средства	N/A	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Министарство финансија	Централни регистар за социјално осигурање (у даљем тексту: ЦРОСО) Министарство здравља Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Реп. Србије (у даљем тексту: ПИО)	
2 Омогућити размену података између кредитног бироа и Пореске управе (у даљем тексту : ПУ)	2017	Утврђен регулаторни оквир за размену података о зарадама, порезима и доприносима између кредитног бироа, ПУ, ЦРОСО, ПИО и Републичког фонда за здравствено осигурање (у даљем тексту: РФЗО) Имплементирано техничко решење за размену података	Службени гласник	/	Редовна средства	N/A	Министарство финансија Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство здравља, НБС	ЦРОСО, РФЗО, ПИО, ПУ Пословне банке	
3 Успостављање механизма за ефикаснију пријаву сезонских радника	2017	Измена прописа којима се успоставља систем електронске евиденције сезонских радника (систем ваучера)	Службени гласник	/	Редовна средства	N/A	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања		
4 Плански сузбити сиву економију која се манифестује кроз рад на црно радно способних лица која су корисници права на новчану помоћ	2017	1. Донет план којим је уређено да радно способна лица – корисници права на новчану помоћ, имају обавезу евидентирања у Националној служби за запошљавање (у даљем тексту: НСЗ) како би се предузеле активности на њиховом запошљавању; 2. НСЗ спроводи програме усавршавања ових лица ради ефикаснијег укључивања у процес рада; 3. Уведена обавеза редовног јављања корисника новчане помоћи НСЗ-у	/	/	Редовна средства	N/A	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања		

Мера 1.8.:									
Унапређење надзора над делатностима за чије је обављање потребна лиценца		Показатељ резултата мере - почетна вредност:			Показатељ резултата мере - циљана вредност				
		Почетна вредност ће бити утврђена у 2017. Анализом стања			Смањен број лица за које се утврди да обављају делатност без лиценце или која не испуњавају услове за даље пословање са лиценцом за 10%				
Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спровод и	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања			
1	Анализа стања у области, идентификовање свих издавалаца лиценци и броја носилаца лиценци	2017	Извештај о спроведеној анализи стања са пописом издавалаца и носилаца лиценци	Извештај о спроведеној анализи	/	Редовна средства	N/A	Министарство привреде Сви издаваоци лиценци	Мин. финансија Управа за дуван, Привредна комора Србије (у даљем тексту: ПКС) Национална алијанса за локални економски развој (NALED)
2	Успоставити јавно доступну базу података која садржи издаваоце, носиоце лиценци, поступке за издавање лиценци/одобрења/сагласност и од стране издаваоца	2018	Успостављена јавно доступна база података о издаваоцима и носиоцима лиценци, као и поступцима и сагласностима	Сајт Министарства привреде	/	Редовна средства	N/A	Министарство привреде Сви издаваоци лиценци	ПКС NALED Републички секретаријат за јавне политике (РСЈП)
3	Успостављање механизма за подизање одговорности издавалаца лиценци и ажурног праћења испуњености услова за поседовање лиценци	2017	Прописана обавеза достављања потврде саобразности Редовна контрола испуњености услова у складу са методологијом процене ризика	Службени гласник	/	Редовна средства	N/A	Министарство привреде Сви издаваоци лиценци	Републички секретаријат за јавне политике ПКС

Посебан циљ 1:		Ефикаснији надзор над токовима сиве економије								
Подциљ 1.2:		Јачање Пореске управе и активности у борби за сузбијање сиве економије								
Мера 1.1.:										
Унапређење надзора Пореске управе над токовима сиве економије		Показатељ резултата мере - почетна вредност:				Показатељ резултата мере - циљана вредност				
		Процент утврђених неправилности у односу на број извршених контрола: 28,59%				Процент утврђених неправилности у односу на број извршених контрола: 2017:30%				
Активности		Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи
						Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања			
1	Оперативне активности на сузбијању сиве економије у промету дувана и дуванских прерађевина	Континуирано	2016.године: - Вредност одузете робе:535 милиона дин; Количина одузете робе:12,1 тона резаног дувана, 53,6 тона дувана у листу; 4.572.762 паклице цигарета; - Број поднетих КП:415 Пројекција за 2017. и 2018.годину:	Извештај Сектора пореске полиције Извештај Координационе комисије о спровођењу Ходограма за дуван из мере 1.5, активност 8	/			Пореска управа, Сектор пореске полиције	МУП Радна група за борбу против кријумчарења дувана	
2	Сузбијање сиве економије у промету алкохолних пића, кафе, деривата нафте и свих осталих добара у акцијама које спроводи Пореска полиција	Континуирано	2016.година: - Вредност одузете робе:47,6 милиона дин; Количина одузете робе:2.817 литара алкохолног пића, 615.104 литра нафте и нафт. деривата; 2,6 тона кафе; - Број поднетих КП:193 Пројекција за 2017. и 2018. годину:	Извештај Сектора пореске полиције Извештај Координационе комисије о спровођењу Ходограма из мере 1.5, активност 8	Стратегија Пореске полиције			Пореска управа, Сектор пореске полиције	Инспекције МУП Тужилаштво	Закон о пореском поступку и пореској администрацији, Закон о кривичном поступку
3	Сузбијање сиве економије у промету других добара и услуга (грађевинарство, секундарне сировине, роба широке потрошње и др, здравствене услуге у приватном сектору, угоститељске услуге, услуге обезбеђења, чишћења и одржавања објеката и друге услуге) у којима се избегава плаћање пореза или остварује неосновани порески кредит и повраћај пореза	Континуирано	2016. године број поднетих КП: 459, износ утајеног пореза:4.235,9 милиона динара Пројекција за 2017. годину: смањење базних показатеља за 2%; Пројекција за 2018. год: смањење базних показатеља за 4%;	Извештај Сектора пореске полиције, извештај/налози Сектора за контролу	Стратегија Пореске полиције, годишњи План поштовања прописа			Пореска управа, Сектор пореске полиције, Сектор за контролу, Одељење за стратешке ризике	Министарство здравља, МУП, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	
4	Рано откривање предузећа која су основана са преварним намерама, тзв. „перачи“ и „фантоми“	Континуирано	2016. године број идентификованих: 151; Пројекција за 2017. годину: смањење базних показатеља за 5%; Пројекција за 2018. годину: смањење базних показатеља за 10%;	Извештај Сектора пореске полиције, Извештај/показатељи Сектора за контролу	Упутство о поступању ПУ у поступку контроле ради откривања и спречавања рада предузећа која у знатном обиму избегавају плаћање пореза			Пореска управа, Сектор пореске полиције, Сектор за контролу		

5	Јачање капацитета Пореске полиције	2017-2018	У 2016. год. 124 инспектора су вршила оперативне провере на откривању пореских кривичних дела и њихових извршилаца, 21 инспектор отишао у старосну пензију, тако да у 2017. години, на овим пословима је ангажовано 103 инспектора ЦВ у 2017: 118 ЦВ у 2018: 162	Извештај о пријему у радни однос инспектора путем већ расписаног јавног конкурса и пријема на одређено радно време				Пореска управа	Министарство финансија Фискални савет Донатори	
6	Спровођење стручног усавршавања у циљу успешнијег откривања пореских кривичних дела и сузбијања сиве економије за пореску полицију	Континуирано	У 2016. години организована је прва специјалистичка обука за 64 инспектора на тему „Методике истраге“ као основни ниво обуке; У 2017. години овај вид обуке би требало организовати за остале инспекторе, посебно за новопримљене као и обуку из примене пореских прописа; У 2018. години је потребно организовати напредни ниво ове обуке за 64	Извештај о спроведеним обукама инспектора Пореске полиције	Потписани споразуми о сарадњи			Пореска управа	GIZ, Криминалистичко полицијска академија, Финансијска полиција Италије, Правосудна академија, ИОТА, ФИСКАЛИС, ОЕЦД и ХМРЦ	
7	Контроле повраћаја ПДВ и пореског кредита по Годишњем плану контрола за 2017. годину, које су изабране применом критеријума анализе ризика	2017	У 2016. години одређено 1.384 контрола, а извршено 1.385 (100,07%). Просечан % неправилности је 14,95%	Извештај о раду на дневном, недељном и месечном нивоу	Годишњи план пореске теренске контроле за 2017. годину			Пореска управа		
8	Остале контроле по Годишњем плану контрола за 2017. годину, које су изабране применом критеријума анализе ризика	2017	У 2016. години годишњим планом предвиђено 5.141 контрола, реализовано 2.292 контроле (% реализације 44,58). % неправилности у контролама бираним анализом ризика је у просеку 34,53, а за контроле повраћаја ПДВ – 14,95%.	Извештај о раду на дневном, недељном и месечном нивоу	Годишњи план пореске теренске контроле за 2017. годину			Пореска управа		Закон о инспекцијском надзору
9	Контрола евидентирања промета преко фискалних каса	2017	Смањење процента неправилности у поштовању прописа у 2017. год на 25% у односу на 2016. годину (39,37%)	Мерење стопе поштовања прописа кроз извештаје (недељни, месечни, квартални и годишњи)	Годишњи план контрола Методолошко упутство за контролу фискалних каса			Пореска управа		Закон о пореском поступку и пореској администрацији Закон о фискалним касама Закон о инспекцијском надзору
10	Контрола лица која обављају нерегистровану делатност	2017	Повећање броја контрола (за 10%) по пријавама грађана и у сарадњи са другим инспекцијским органима	Извештаји о раду на дневном, недељном и месечном нивоу	- ЗППА - ЗОИН - Методолошко упутство за контролу лица која обављају нерегистровану делатност				ПУ	Други инспекцијски органи

Посебан циљ 2:		Унапређење функционисања фискалног система								
Мера 2.1.:										
Стимулисање поштовања прописа и подстицаји превођењу сиве економије у легалне токове		Показатељ резултата мере - почетна вредност:				Показатељ резултата мере - циљана вредност				
		Учешће неформално запослених у укупној запослености у 4. кв 2014 године: 24%				Учешће неформално запослених у укупној запослености до краја 2017 године - 15%				
Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи	
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања				
1	Израда Плана фискалних мера за стимулисање запошљавања и предузетништва и увођење прогресивног опорезивања зарада	Трећи квартал 2017.	Израђена анализа ефеката за буџет и привреду: 1) спровођења мера у циљу стимулисања запошљавања и предузетништва, посебно за почетнике у пословању, предузетнике и мале привредне субјекте, са препорукама за измену прописа 2) увођења прогресивног опорезивања зарада кроз смањење оптерећења најнижих зарада	План измене прописа и спровођења фискалних мера за стимулисање запошљавања и предузетништва и увођења прогресивног опорезивања зарада у складу са резултатима анализе	/	Редовна средства	N/A	Координационо тело Владе за усмеравање активности на сузбијању сиве економије (у даљем тексту: Координационо тело) и Министарство финансија	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство привреде, Фискални савет, NALED	
2	Увођење фискалних олакшица током прве године пословања привредним друштвима и предузетницима	2017	Измењени прописи којима се уводе фискалне олакшице у складу са препорукама анализе ефеката и планом спровођења	Службени гласник		Редовна средства	N/A	Министарство финансија	Координационо тело NALED	
3	Увођење олакшица током прве године пословања привредним друштвима и предузетницима при утврђивању висине непореских намета	2017	Измене прописа којима се предвиђа нижи износ накнада и такси за привредна друштва и предузетнике у првој години пословања	Службени гласник	Закон о реп. админ. таксама Закон о накнадама за коришћење јавних добара	Редовна средства	N/A	Министарство финансија	Координационо тело NALED	
4	Ослобођење од плаћања пореза и доприноса за предузетнике који из статуса незапосленог почињу са обављањем делатности и за лица без радног стажа у првих годину дана након матурирања/дипломирања	2017	Измене прописа којима лица без радног стажа у првих годину дана након матурирања/дипломирања, као и предузетник који је био на евиденцији незапослених, у првих годину дана од регистрације нема обавезу плаћања пореза на приход од самосталне делатности, на зараду и доприносе за обавезно социјално осигурање за себе и своје нове запослене који испуњавају претходно наведене услове	Службени гласник	Закон о порезу на доходак грађана, Закон о пенз. и инвалидском осигурању, Закон о доприносима за об. соц. осигурање, Закон о запошљавању и осигурању у сл. незапослености	Редовна средства	N/A	Министарство финансија Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Координационо тело NALED НСЗ	

5	Подстицање пријављивања рада са непуним радним временом и других облика радног ангажовања који није регистрован	2017	1.Израђена анализа стања са препорукама за унапређење, које се односе на смањење износа најниже месечне основице доприноса за обавезно социјално осигурање за рад са непуним радним временом са увођењем обавезе истицања распореда радног времена за лица која раде непуно радно време 2.сачињен предлог измене Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање и Закона о пензијско-инвалидском осигурању у складу са препорукама анализе	Службени гласник	Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање Закон о пензијско-инвалидском осигурању	Редовна средства	N/A	Министарство финансија Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Фонд ПИО	Координационо тело NALED НСЗ Светска банка	
---	---	------	---	------------------	--	------------------	-----	--	---	--

Мера 2.2.:										
Унапређење правичности у фискалној политици и подстицање добровољног поштовања прописа		Показатељ резултата мере - почетна вредност:				Показатељ резултата мере - циљана вредност				
		За 2014 је утврђено процентуално учешће укупне добровољне наплате пореза у укупном пореском приходу процењене у буџету Републике Србије 85%				Процентуално учешће укупне добровољне наплате пореза у укупним пореским приходима процењеним у буџету Републике Србије за 2017. године – 87%				

Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања			
1	Омогућавање финансијске инклузије малим привредним субјектима и почетницима у пословању	2017	Донет Закон о микрофинансирању	Предлог Закона о микрофинансирању		Редовна средства	Министарство финансија НБС	ПКС и друге пословне асоцијације Удружење банака Србије	
2	Прецизније утврђивање ближих услова, критеријума и елемената за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталних делатности и уједначење поступања пореских органа приликом одређивања ове основице	Трећи квартал 2017.	Усвојене измене и допуне Уредбе о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталних делатности тако да се: 1) члан 3. хармонизује са Уредбом о класификацији делатности; 2) одреде делатности које су у експанзији као ИКТ и сл; 3) методологија за утврђивање основице за обрачун пореза прецизира како би се постигла уједначеност у поступању пореских органа и правичније одређивање основице за паушално опорезивање (посебно чланови 4 и 6.) 4) уведе обавеза надлежног органа да привредном субјекту који се за овај порез определи у року од 15 дана по оснивању изда решење о висини паушалног пореза	Службени гласник	Уредба изменама и допунама Уредбе о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталних делатности	Редовна средства	N/A	Министарство финансија	РСЈП

3	Скраћење рокова за административне поступке код наплате јавних прихода и аутоматизација на основу резултата анализе ризика	2017	1. Установити аутоматски поврат више плаћеног ПДВ-а за привредне субјекте са најмањим степеном ризика и поједностављење процедуре за остале категорије пореских обвезника у краћим роковима, на основу анализе ризика и планова контроле	Акти Министарства финансија Интерна упутства ПУ	Закон о порезу на додату вредност	Редовна средства	N/A	Министарство финансија, ПУ	NALED	
4	Увођење механизма за непосредну електронску комуникацију пореских обвезника са органима државне управе	2017	1. Дефинисане процедуре за облике и начине електронске комуникације са органима државне управе 2. увођење електронског подношења захтева и издавање потврде о стању пореских картица обвезника 3. месечне консултације пореског саветника са почетницима у пословању	Интерни акти ПУ и Управе царина	Интерни акти ПУ и Управе царина	Редовна средства	N/A	Пореска управа Управа царина	Министарство финансија, Дирекција за електронску управу, NALED, GIZ, USAID BEP	Стратегија развоја електронске управе, Програм трансформације Пореске управе
5	Подстицање пројеката групног увођења интегрисаних система управљања и унапређења квалитета и конкурентности у ланцима снабдевања привредних субјеката у циљу ограничавања пословања са субјектима из сиве зоне	2017	Успостављена најмање два система ланца логистике, добављача и партнера у којима је основ за укључивање легално пословање са интерном контролом на основу стандарда управљања квалитетом, заштитом животне средине и заштитом здравља и безбедности на раду	Акт Владе	Програм Министарства привреде	Редовна средства	N/A	Министарство привреде	Министарство финансија ПКС, Савез за фер конкуренцију, Кластери и друга привредна удружења	
6	Унапређење одређивања и провере услова и критеријума у поступцима јавне набавке који омогућавају фер конкуренцију на тржишту и подстичу савесно пословање привредних субјеката	2017	1. Спровести аутоматску размену података између надлежних органа тако да се редовно брише упис у Регистар понуђача привредних субјеката који су престали да испуњавају услове из ЗЈН за упис у регистар понуђача 2. Сачињена анализа спровођења и надзора над применом Закона о јавним набавкама са препорукама за унапређење контроле поступака јавних набавки	Службени гласник	Закон о јавним набавкама	Редовна средства	N/A	Министарство финансија Управа за јавне набавке АПР ПУ ЦРОСО МУП	Донатори	Стратегија развоја јавних набавки за период 2014-2018. године

Мера 2.3.:	
Унапређење система фискализације	Показатељ резултата мере - почетна вредност:
	Показатељ резултата мере - циљана вредност
	Број делатности из области, грана и група класификације изузет од обавезе евидентирања промета преко фискалне касе у складу са одредбама Уредбе о одређивању делатности код чијег обављања не постоји обавеза евидентирања промета преко фискалне касе („Службени гласник РС”, бр. 61/10, 101/10, 94/11, 83/12, 59/13 и 100/14) – 2015. година
	Смањен број делатности изузетих од обавезе евидентирања промета преко фискалне касе, а у складу са одредбама закона којим се уређује класификација делатности до краја 2017. године

Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања			

1	Спровођење анализе ефеката проширења обухвата фискализације и мера за подстицање електронског плаћања (безготовинског плаћања)	Трећи квартал 2017.	Урађена анализа ефеката: 1) Проширења обухвата фискализације по групама делатности 2) Обавезности поседовања терминала за безготовинско плаћање по делатностима (трговина и пружање услуга и др.); 3) Субвенционисања набавке првих терминала за безготовинско плаћање предузетницима и микро привредним субјектима	Службени гласник	Измена Закона о фискализацији и подзаконских аката	Редовна средства	N/A	Министарство финансија, НАЛЕД	ПУ Донатори Фискални савет НБС	
2	Унапређење система фискализације, који омогућава уштеде трошкова за привреду у односу на постојећи систем (укидање контролних трака и сервисирања касе) и размену информација о извршеном појединачном промету у оптималном времену са синтезом података за анализу ризика у вршењу инспекцијског надзора	2017	1. Припремљен нацрт закона и подзаконска акта којим се успоставља унапређен систем фискализације и проширује сукцесивно обухват фискализације 2. Донет акциони план за спровођење прописа 3. Дефинисано техничко решење за повезивање терминала за безготовинско плаћање са апликацијом за фискализацију ради издавања јединствене потврде о плаћању 4. Поднет извештај ПУ о прикупљању података за анализу ризика у вршењу инспекцијског надзора	Службени гласник РС	Закон о фискализацији и пратећа подзаконска акта Акциони план за спровођење донетих прописа	Редовна средства	N/A	Министарство финансија ПУ	НАЛЕД	
3	Спровођење проширења обухвата фискализације и подстицање електронског плаћања у складу са препорукама из анализе из тачке 1. ове мере и измењеним законом о фискализацији	2018	Проширење обухвата фискализације и мере подстицања безготовинског плаћања спроведене у складу са препорукама анализе и планом спровођења	Службени гласник РС		Редовна средства	N/A	Министарство финансија Пореска управа	НБС	
4	Смањење максималног износа за плаћање готовином за физичка и правна лица код трансакција у пословању	2017	Измењен пропис тако да се дефинишу максимални износи за плаћање у готовини за трансакције између привредних субјеката, односно за трансакције грађана са привредним субјектима	Службени гласник	Закон о спречавању прања новца и финансирању тероризма	Редовна средства		Министарство финансија Народна банка Србије	Фискални савет Управа за спречавање прања новца	
5	Јасно дефинисање захтева за потврђивање девизних прилива у пословању	Јул 2017.	Прецизиран и поједностављен поступак достављања података банци у случају девизних прилива тако што ће пословне банке генерисати податке о девизном приливу из иностранства и о томе на месечном нивоу обавештавати НБС, без оптерећења клијената	Одлука о обављању платног промета са иностранством и Упутство за спровођење одлуке о условима и начину обављања платног промета са иностранством				Министарство финансија Народна банка Србије		

6	Унапређење обавештавања потрошача на продајном месту о врсти рачуна коју је продавац/пружалац услуге дужан да изда приликом промета	2017	1. Измењен Правилник о облику и садржини обавештења из члана 18, став 3. Закона о фискалним касама са прописаним новим сликовитим обавештењем (упадљива налепница) 2. усвојен предлог измене Закона о потрошачима који прописује обавезу нефискализованих обавезника да истакну обавештење о својој обавези издавања нефискалног рачуна са правилником о изгледу и садржини обавештења			Редовна средства	N/A	Министарство финансија Министарство трговине, туризма и телекомуникација	ПУ	
---	---	------	---	--	--	------------------	-----	---	----	--

Посебан циљ 3: Смањење административног оптерећења за привреду и грађане

Мера 3.1.: Успостављање јавног регистра непореских намета	Показатељ резултата мере - почетна вредност:		Показатељ резултата мере - циљана вредност	
	Непостојање Јавног регистра непореских намета; регулаторна транспарентност 3,6 Глобални индекс конкурентности Светског економског форума		Успостављање јавног регистра непореских намета са унетим свим наметима до краја 2017. године; регулаторна транспарентност - 3,8 Глобални индекс конкурентности Светског економског форума	

Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања			
1 Спровођење анализе непореских намета и њихова класификација	2017	Дефинисан списак свих такси и накнада и других намета, по утврђеним областима	Извештај о раду Координационог тела	/	Редовна средства	N/A	Министарство финансија	РСЈП, NALED	
2 Смањење броја парафискалних намета	2017	Донет акт Владе којим се налаже укидање парафискалних намета за које је анализом утврђено неоправдано постојање	Службени гласник	/	Редовна средства	N/A	Министарство финансија	Сва ресорна министарства која прописују накнаде у својим областима, NALED	
3 Успостављање ефикаснијег система наплате и система расподеле непореских прихода	2017	Израђена анализа и методологије обрачуна и расподеле непореских прихода	/	/	Редовна средства	N/A	Министарство финансија	NALED	
4 Утврђивање јавно доступне базе тј. евиденције свих непореских намета	2017	Донет пропис којима је регистар непореских намета дефинисан као јавни	Службени гласник	Закон о јединственом регистру непореских намета	Редовна средства	N/A	Министарство финансија	РСЈП, NALED	
5 Успостављање бесплатно доступног online портала са прегледом такси, накнада и других непореских намета	2017	Бесплатно доступан online портал са прегледом такси, накнада и других непореских намета	Интернет портал јавног регистра непореских намета	/	Редовна средства	N/A	Дирекција за електронску управу	Министарство финансија, РСЈП, NALED	

Успостављање јединственог правног основа за прописивање	Показатељ резултата мере - почетна вредност:		Показатељ резултата мере - циљана вредност	

накнада за коришћење јавних добара и административних такси		Не постоји јединствени правни оквир за прописивање накнада за коришћење јавних добара односно за прописивање свих административних такси		Успостављен јединствени правни оквир за прописивање накнада за коришћење јавних добара односно за прописивање административних такси					
Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања			
1. Регулаторно уређење накнада и такси које онемогућава увођење нових намета ван прописаног оквира, вишеструку наплату различитих намета за исту услугу или јавно добро, као и одређивање висине плаћања несразмерно вредности, односно трошку	2017	Донети Закон о накнадама за коришћење јавних добара и Закон о административним таксама, којим се прописује контролни механизам и методологија за прописивање накнада, односно такси	Службени гласник	Закон о накнадама за коришћење јавних добара, Закон о административним таксама	Редовна средства	N/A	Министарство финансија	Координационо тело, Министарство државне управе и локалне самоуправе, NALED	
2. Усвојени имплементациони прописи за примену донетих закона	2017	Усвојени подзаконски акти предвиђени Законом о накнадама за коришћење јавних добара и за примену Закона о административним таксама	Службени гласник	Правилници Министарства финансија	Редовна средства	N/A	Министарство финансија	Координационо тело, Министарство државне управе и локалне самоуправе,	
3. Успостављен систем за рефундацију незаконито наплаћених накнада и такси	2017	Одредба имплементирана у Закон о накнадама за коришћење јавних добара и Закону о административним таксама	Службени гласник	Закон о накнадама за коришћење јавних добара Закон о административним таксама	Редовна средства	N/A	Министарство финансија	Координационо тело, Министарство државне управе и локалне самоуправе, NALED	

Мера 3.3: Успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања		
	Показатељ резултата мере - почетна вредност:	Показатељ резултата мере - циљана вредност
	Не постоји јединствено место на коме су видљиви сви поступци, нити попис поступака и осталих услова за пословање у Републици Србији	Пописани сви административни поступци и успостављен јединствени јавни регистар административних поступака и осталих услова за пословање у Републици Србији

Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања			
1 Спровођење пописа свих административних поступака који се односе на пословање и њихова класификација	2017	Дефинисан списак свих административних поступака и других услова за пословање у Републици Србији	Сајт РСЈП	/	Редовна средства	N/A	РСЈП	Сви надлежни органи који спроводе административне поступке и друге услове за пословање, ПКС, NALED и сва удружења привредних субјеката	
2 Израда методологије за поједностављење административних поступака који се односе на привреду	2017	1. Израђена методологија за поједностављење и оптимизацију административних поступака	Сајт РСЈП	/	Редовна средства	N/A	Министарство привреде	РСЈП	
3 Оптимизација и поједностављење (минимум 30 %) административних поступака на националном нивоу који утичу на пословање у Републици Србији	2018	1. Припремљен и усвојен Акциони план за поједностављење и оптимизацију административних поступака; 2. Спроведено минимум 50% активности из Акционог плана за поједностављење и оптимизацију административних поступака	Акциони план за измену прописа у циљу поједностављења и оптимизације административних поступака				РСЈП Министарство привреде, Сви надлежни органи обухваћени Акционим планом	Сви надлежни органи, организације, институције, јавне агенције, јавна предузећа и привредни субјекти, РСЈП	
4 Правно уређење оквира за успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и других услова за пословање	2018	1. Донет пропис којим је јединствени јавни регистар административних поступака и осталих услова пословања дефинисан, 2. Утврђене надлежности органа државне управе за размену података и ажурирање регистра	Службени гласник	Закон о јединственом јавном регистру административних поступака и осталих услова пословања	Редовна средства	N/A	Министарство привреде	РСЈП МТТТ МДУЛС Министарство финансија NALED	
5 Успостављање техничке платформе за јединствени јавни регистар административних поступака и осталих услова за пословање	2018	Бесплатно доступан online портал са прегледом административних поступака и осталих услова за пословање	Интернет портал јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова за пословање		Редовна средства	N/A	РСЈП	Дирекција за електронску управу, Министарство финансија, Министарство привреде, МДУЛС МТТТ NALED	

Посебан циљ 4:	Подизање свести грађана и привреде о значају сузбијања сиве економије и мотивације за поштовање прописа	
Мера 4.1.: Подизање опште свести о облицима и појавама	Показатељ резултата мере - почетна вредност:	Показатељ резултата мере - циљана вредност

сиве економије кроз информационо-едукативне кампање		Анкета коју је спровео NALED у фебруару 2017. године показује да 55 % грађана сматра да сива економија није оправдана а 49% грађана да сива економија има негативних утицаја на њихов живот		Повећан број грађана који сматрају да сива економија није оправдана и да има негативан утицај на њихов живот за 15% и више до краја 2017. године						
Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска средства		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи	
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања				
1	Спровођење националне кампање ради промовисања година 2017/18 као година борбе против сиве економије	2017	Израда идентитета националне кампање за промовисање година 2017/18. као година борбе против сиве економије – израђен и постављен материјал о свим информацијама о борби против сиве економије на електронској презентацији еУправе/Министарства финансија; Израђен и постављен банер на електронској презентацији свих органа, организација и тела Владе; Израђен промо материјал и пласиран – цингл, спот - реклама, постери, брошуре, билборди....; Емитовање реклама, цинглова и спотова на свим медијима који се прикључе борби против сиве економије; Постављени билборди и постери и њихова равномерна распрострањеност	Извештај о раду Координационог тела	Акт Владе (Одлука Владе)	Редовна средства	N/A	МДУЛС Министарство финансија NALED Савез за фер конкуренцију Пореска управа	РСЈП Јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС) Пошта Србије РТС и друге телевизије Привредни субјекти и пословна удружења Донатори	
2	Спровођење едукација о штетним последицама сиве економије	2017/2018	Спроведено најмање 5 едукација о штетним последицама сиве економије	Извештај о раду Координационог тела	Акт Владе (Одлука Владе)	Редовна средства	N/A	Министарство просвете, науке и технолошког Министарство финансија, МДУЛС NALED NALED и Савез за фер конкуренцију Министарство просвете, науке и технолошког развоја	NALED Савез за фер конкуренцију ПКС	Одлука о образовању Координационог тела за усмеравање активности на сузбијању сиве економије
		2017/2018	Одржано минимум две радионице или јавна скупа по кварталу за грађане и привреднике;							
		2017/2018	Одржано минимум два тренинга за представнике медија и медијске агенције							
		2017/2018	Припремљен програм едукације преко електронске презентације и друштвених мрежа							
		2017/2018	Промоција борбе против сиве економије на друштвеним мрежама							
		2017	Припремљен програм за часове у свим разредима основне и средње школе о штетним последицама сиве економије;							
		2017	Одржани часови о штетним последицама сиве економије у свим разредима основне и средње школе							
3	Организација округлих столова и семинара ради подизање свести привредника о пиратерији, кривотворењу и фалсификованој роби као виду сиве економије и	2017	Израђен програм мера и активности за сузбијање пиратерије за мин. 2 производа	Извештаји са одржаних скупова				Управа царина Тржишна инспекција Сви органи /инспекције у складу са Законом о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите интелектуалне својине	ПКС NALED	

4	Спровести анкету о сивој економији и мерама Владе за њено сузбијање	2017/2018	Спроведене две анкете годишње о сивој економији и мерама Владе за њено сузбијање	Извештај Координационог тела	/	Редовна средства	N/A	NALED	Пореска управа, МДУЛС, РСЈП, ПКС	Одлука о образовању Координационог тела за усмеравање активности на сузбијању сиве економије
5	Припремљен полугодишњи извештај о спроведеним мерама са предлогом за унапређење	2017/2018	Усвојен полугодишњи извештај о спроведеним мерама за борбу против сиве економије и усвојени предлози мера за унапређење	Извештај радне групе за организацију кампање	Закључак Владе	Редовна средства	N/A	МДУЛС, Министарство финансија	NALED, Пореска управа, ПКС	Одлука о образовању К. тела за усмеравање активности на сузбијању сиве економије

Посебан циљ 4: Подизање свести грађана и привреде о значају сузбијања сиве економије и мотивације за поштовање прописа

Мера 4.2.:	Показатељ резултата мере - почетна вредност:		Показатељ резултата мере - циљана вредност	
Спровођење наградне игре	Према истраживању ставова грађана о сивој економији које је спровео NALED у јануару 2017. 20% грађана би пријавило продајно место које не издаје фискални рачун		До децембра 2017. 40% грађана би пријавило продајно место које не издаје фискални рачун	

Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања			
1 Дефинисање механизма, броја кола, динамике и начина извлачења за спровођење наградне игре за грађане и такмичења за јединице локалне самоуправе	Први квартал 2017	Сачињен документ о дефинисаним механизмима броја кола, динамике и начина извлачења за спровођење наградне игре за грађане и такмичења за ЈЛС	Извештај радне групе за организовање кампање и наградне игре	/	Редовна средства	N/A	Министарство финансија, MDULS	NALED	Одлука о образовању Координационог тела за усмеравање активности на сузбијању сиве економије
2 Успостављање сарадње између надлежних органа, организација и институција на спровођењу наградне игре за грађане и такмичења за градове, градске општине и општине	Први квартал 2017	Усвојен Закључак Владе и Формирана Радна група у којој су представници свих носилаца активности спровођењу наградне игре за грађане и такмичења за ЈЛС	Закључак Владе и Одлука о формирању радне групе	Меморандум о сарадњи	Редовна средства	N/A	Министарство финансија, MDULS	Пошта Србије Медијске куће, Државна лутрија Србије доо, РСЈП и NALED	Одлука о образовању Координационог тела за усмеравање активности на сузбијању сиве економије
3 Идентификовање извора финансирања наградне игре и такмичења	Први квартал 2017	Идентификовани извори финансирања за наградну игру и такмичење	Извештаја Координационог тела	Уговори о донацији	Редовна средства	N/A	NALED, MDULS	Министарство финансија	Одлука о образовању Координационог тела за усмеравање активности на сузбијању сиве економије
4 Идентификовати медијске партнере за наградну игру, такмичење и кампању и потписати са њима меморандуме о сарадњи	Први квартал 2017	Идентификовани медијски партнери за наградну игру, такмичење и кампању	Извештаја Координационог тела	Меморандум о сарадњи	Редовна средства	N/A	NALED, MDULS	Министарство финансија, Пореска управа, Државна лутрија Србије доо,	Одлука о образовању Координационог тела за усмеравање активности на

									ЈП Пошта Србије	сузбијању сиве економије
5	Формирање наградног фонда	Први квартал 2017	Формиран наградни фонд и успостављен механизам привлачења донатора	Извештај о раду Координационог тела	Фонд за наградну игру дефинисан Правилима наградне игре	Редовна средства	N/A	Министарство финансија, MDULS	NALED	Одлука о образовању Координационог тела за усмеравање активности на сузбијању сиве економије
6	Приређивање наградне игре за грађане и такмичења за ЈЛС	2017	Министарство финансија донело Одлуку о приређивању наградне игре и правила наг. игре Прибављена сагласност Владе на Правила наградне игре Донет акт Владе о давању сагласности за приређивање наградне игре Донето Решење којим се утврђује накнада за приређивање наградне игре у роби и услугама Припремљена техничка упуштава за спровођење и учеснике у спровођењу наградне игре за грађане и такмичења за ЈЛС	Одлука о приређивању наградне игре и Правила наградне игре; Акт Владе о давању сагласности за приређивање наградне игре Решење којим се утврђује накнада за приређивање наградне игре у роби и услугама Техничка упуштава за спровођење и учеснике у спровођењу наградне игре за грађане и такмичења за ЈЛС Извештај Координационог тела	Одлука о приређивању наградне игре и Правила наградне игре Акт Владе о давању сагласности за приређивање наградне игре Решење којим се утврђује накнада за приређивање наградне игре у роби и услугама	Редовна средства	N/A	Министарство финансија, MDULS	Државна лутрија Србије доо NALED, ЈП Пошта Србије, МТС, РТС	Одлука о образовању Координационог тела за усмеравање активности на сузбијању сиве економије Закључак Владе
7	Успостављање портала за питања, сугестије и критике грађана, као и web презентације са одговорима на питања и свим потребним подацима о наградној игри и такмичењу	2017	Успостављен функционални портал и web презентација	Извештај Координационог тела	Акт Министарства финансија	Редовна средства	N/A	МДУЛС	NALED, ЈП Пошта Србије, МТС, Министарство финансија	Одлука о образовању Координационог тела за усмеравање активности на сузбијању сиве економије

8	Припремити оперативни план за спровођење кампање и наградне игре и такмичења са унапред предвиђеним одговорима на проблеме	Први квартал 2017	Донет оперативни план за спровођење кампање и наградне игре и такмичења са унапред предвиђеним одговорима на проблеме Сprovedена кампања за награду и такмичење Обављене медијске активности – појављивање у медијима, рекламе, наменске емисије Промоције Припремљен и пласиран промотивни материјал – цингл, спот - реклама, постери, брошуре, билборди.... За награду и такмичење Емитовања Постављени билборди и постера и њихова равномерна распрострањеност	Извештај Координационог тела	/	Редовна средства	N/A	МДУЛС NALED Државна лутрија Србије доо	Министарство финансија	Одлука о образовању Координационог тела за усмеравање активности на сузбијању сиве економије Закључак Владе
9	Спровођење наградне игре и такмичења	2017/2018	Наградна игра и такмичење су спроведени - минимум један циклус Формиран тим и утврђен план организовања емисија извлачења награда у наградној игри за грађане и такмичења за ЈЛС	Извештај Координационог тела	/	Редовна средства	N/A	МДУЛС, Ministarstvo finansija	NALED, ЈП Пошта Србије	

Посебан циљ 4:	Подизање свести грађана и привреде о значају сузбијања сиве економије и мотивације за поштовање прописа									
Мера 4.3.:										
	Показатељ резултата мере - почетна вредност:					Показатељ резултата мере - циљана вредност				
Спровођење активности Пореске управе на подизању пореске културе	Према истраживању ставова привреде о сивој економији, које је спровео NALED, у јануару 2017. 36% привредних субјеката би пријавио конкурента који послује у сивој зони					До децембра 2017. проценат привредних субјеката који би пријавили пословање конкурента у сивој зони: 50%				

Активности	Рок за реализацију	Показатељи учинка	Извор верификације	Пропис / Акт кроз који се активност спроводи	Процењена финансијска		Институција или тело одговорно за реализацију	Партнер у реализацији	Претходни и повезани документи
					Буџетска – Линија програмског буџета	Остали извори финансирања			
1 Кампања „Порез плати да се добрим врати“, видео серијал едукативног карактера	Наставак и развој кампање у 2017. години.	Квалитативна и квантитативна анализа -прес клипинг и друштвене мреже.	Сајт Пореска управа		/	Донаторска средства	Пореска управа	GIZ	Закон о јавном информисању, Закон о електронским медијима, Закон о јавним медијским сервисима, Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја
2 Кампања „Узми рачун“	Наставак и развој кампање у 2017. години.	Квалитативна и квантитативна анализа -прес клипинг и друштвене мреже.			/	Донаторска средства	Пореска управа	GIZ	

3	Фискална едукација младих кроз „Порески час“	Планирано је да се одрже часови за основце у Београду и у Републици Србији у 2017. години.	Квалитативна и квантитативна анализа -прес клипинг и друштвене мреже.			/	Донаторска средства	Пореска управа	GIZ, Министарство просвете	
4	Порески аларм, интернет адреса за пријављивање пореских неправилности	Даљи развој и усавршавање Пореског аларма у наредном периоду	Квалитативна и квантитативна анализа -прес клипинг и друштвене мреже.		ЗПППА	/		Пореска управа		
5	Кампања увођења електронских пријава подржана израдом и објављивањем видео туторијала за подношење пореских пријава	Кампања се спроводи у континуитету	Квалитативна и квантитативна анализа -прес клипинг и друштвене мреже.			/	Донаторска средства	Пореска управа	GIZ	